

**Прокурору района**

**От Ассоциации негосударственных структур безопасности «Правопорядок СК»**

Адрес: 355040, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Шпаковская, д.115.

**E-mail: [pravo26.sk@yandex.ru](mailto:pravo26.sk@yandex.ru)**

От Ставропольского регионального отраслевого объединения работодателей в сфере охраны и безопасности  
Федерального координационного центра  
руководителей охранных структур  
**(РООР ФКЦ «Ставрополь»)**  
[popck77@mail.ru](mailto:popck77@mail.ru).

### **ЗАЯВЛЕНИЕ**

**о применении мер прокурорского реагирования  
и привлечении к административной ответственности**

Ассоциация негосударственных структур безопасности «Правопорядок СК», является, профильной ассоциацией Частной охранной отрасли Ставропольского края, представляющая защиту законных прав и интересов частных охранных организаций Ставропольского края.

Ставропольское региональное отраслевого объединения работодателей в сфере охраны и безопасности Федерального координационного центра руководителей охранных структур (РООР ФКЦ «Ставрополь») – является одним из филиалов Общероссийского отраслевого объединения работодателей в сфере охраны и безопасности «Федеральный координационный центр руководителей охранных структур» — ФКЦ РОС.

ФКЦ РОС является единственным Общероссийским отраслевым объединением работодателей, представляющим интересы руководителей и собственников частных охранных организаций России.

Деятельность объединений работодателей регулируется законодательством РФ в частности профильным законом от 27 ноября 2002 года №156-ФЗ «Об объединениях работодателей». В соответствии с указанным Федеральным Законом Объединение, имеет право осуществлять контроль за выполнением заключенных объединением работодателей соглашений, регулирующих социально-трудовые отношения и связанные с ними экономические отношения, в том числе региональных соглашений о минимальной заработной плате, другими сторонами этих соглашений, а также работодателями, которые уполномочили данное объединение работодателей от их имени заключить эти соглашения либо присоединились к этим соглашениям после их заключения, и работодателями, на которых действие этих соглашений распространено в порядке, установленном Трудовым кодексом Российской Федерации.

В рамках прав, предоставленных объединениям юридических лиц статьей 102 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Ставропольское региональное отраслевого объединения работодателей в сфере охраны и безопасности Федерального координационного центра руководителей охранных структур

(далее – РООР ФКЦ «Ставрополь»), а также экспертами Ассоциация негосударственных структур безопасности «Правопорядок СК» (далее – АНСБ «Правопорядок СК»), осуществляют независимый мониторинг государственных и муниципальных закупок охранных услуг и оценку эффективности указанных закупок. Мониторинг проводится путем анализа информации, содержащейся в Единой информационной системе (далее – ЕИС) и других открытых данных источников информации.

Проводя мониторинг проводимых в районе торгов на предоставление охранных услуг, на официальном сайте ЕИС (<http://zakupki.gov.ru>) нами было установлено, что Заказчики торгов разместили извещения о закупках на оказание охранных услуг (Приложение №1) с существенным нарушением порядка формирования начальной максимальной цены контракта не принимая в расчет увеличения федерального МРОТ до величины Регионального МРОТ, а также не соблюдая обязательного порядка определения НМЦК в соответствии с Постановлением Правительства и Приказа Росгвардии №45.

Проблема заключается в следующем.

В соответствии со ст.ст. 91, 159 и 160 ТК РФ, нормы труда в месяц определяются на основании Приказа Минздравсоцразвития РФ от 13.08.2009 N 588н "Об утверждении Порядка исчисления нормы рабочего времени на определенные календарные периоды времени (месяц, квартал, год) в зависимости от установленной продолжительности рабочего времени в неделю".

На 2025 год он составляет 164 нормо-часов в месяц при 40 часовой рабочей неделе.

В соответствии с Федеральным законом №365 от 29.10.2024г. «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» минимальный размер МРОТ в Российской Федерации с 1 января 2025 года составит 22440 рублей.

В соответствии с условиями трудовых договоров, а также положениями Трудового кодекса РФ, охранные предприятия обязаны исчислять и оплачивать заработную плату своим работникам исходя из минимального размера оплаты труда, установленного на территории Российской Федерации (ст.133 ТК РФ).

Соответственно оплата труда за 1 час работы определяется по формуле и составляет:

$22440 \text{ руб.} : 164 \text{ час. (норма труда в месяц)} = 137 \text{ рублей в час, стоимость 1 человека час в месяц.}$

К указанной сумме необходимо прибавить 30.2% ФОТ (налогов, перечисления в фонд медицинского страхования и Социальный фонд России).

Учитывая необходимость предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска работнику продолжительностью 28 календарных дней, предусмотрена выплата отпускного пособия.

Таким образом, к базовой ставке заработной платы необходимо прибавить налоговые платежи с платежами в государственные внебюджетные фонды и отпускные выплаты.

Обязательным платежом для частных охранных организаций является уплата налогов с поступивших оплат, оказанных этими предприятиями услуг в сфере охраны, составляющем минимум 6%

Соответственно  $190 \text{ руб.} + 11.4 \text{ руб.} = 201.4 \text{ руб.}$  рубля в час - минимальная стоимость оплаты одного работника охраны в час в соответствии с действующим законодательством на 2025 год.

Среднее время рабочих часов в месяц = 730 час.

**Затраты только на Фонд оплаты труда составлять 224,7руб. X 730 час. =164 031 рублей в месяц.**

**А если брать во внимание принятый в регионе МРОТ 26094 то только обязательные затраты по ФОТ и уплате обязательных налоговых и страховых**

платежей составляет минимум 190 384 рублей что составляет 260,8 рублей человека в час.

**Расчет затрат организации на обязательные платежи по оплате труда сотрудников и уплате налогов в месяц на 1 круглосуточный пост охраны в 2025 г.**

<b>Федеральный МРОТ – 22440 руб.</b>	<b>Региональный МРОТ – 26094 руб.</b>
<b>Стоимость оплаты труда за 1 человека/час</b>	
22440 руб. (ФМРОТ) : 164 час. (норма труда в месяц) = <b>137 рублей</b>	26094 руб. (РМРОТ) : 164 час. (норма труда в месяц) = <b>159 рублей</b>
<b>Ежегодный оплачиваемый отпуск</b>	
$22440 \times 4 \text{ чел} / 11 \text{ мес} / 730 = 11,2 \text{ рубля в час}$	$26094 \times 4 \text{ чел} / 11 \text{ мес} / 730 = 13 \text{ рубля в час}$
<b>Надбавки за работу в праздничные и выходные дни</b>	
$15 \text{ дней} \times 24 \text{ часа} \times 137 \text{ р} / \text{час} / 12 / 730 = 5,6 \text{ рублей в час}$	$15 \text{ дней} \times 24 \text{ часа} \times 159 \text{ р} / \text{час} / 12 / 730 = 6,5 \text{ рублей в час}$
<b>Надбавки за работу в ночные часы (Не менее 20%)</b>	
30 дней x 8 часов x 137 р = 32880 - ФОТ в месяц за ночные часы 20% от 32640 = 6576 – 20% надбавка в месяц за ночные часы 6576/730=9 рублей в час	30 дней x 8 часов x 159 р = 38160 - ФОТ в месяц за ночные часы 20% от 38160 = 7632 – 20% надбавка в месяц за ночные часы 7632/730=10,4 рублей в час
<b>Затраты на Фонд оплаты труда на 1 человека/час</b>	
$137 + 11,2 + 5,6 + 9 = 162,8 \text{ рубля человека/час}$	$159 + 13 + 6,5 + 10,4 = 188,9 \text{ рубля человека/час}$
<b>ФОТ + ЗП налоги 30,2 %</b>	
$162,8 + 30,2\% = 212 \text{ рубля человека/час}$	$188,9 + 30,2\% = 246 \text{ рубля человека/час}$
<b>ФОТ + ЗП налоги + Налог УСН – 6%</b>	
$210,6 + 6\% = 224,7 \text{ рубля человека/час}$	$246 + 6\% = 260,8 \text{ рубля человека/час}$
<b>Затраты организации на оплату труда сотрудников и уплаты налогов.</b>	
$224,7 \times 730 = 164031 \text{ рублей}$	$260,8 \times 730 = 190384 \text{ рублей}$

В данном расчете не учтены косвенные расходы организации (обязательное страхование охранников, расходы на проведение медицинских осмотров, затраты на прохождение периодических проверок сотрудников, затраты на приобретение обмундирования, затраты на приобретение специальных средств, связь, гсм, проверяющих инспекторов, затраты на административно-управленческий персонал, затраты на обеспечение хозяйственной деятельности ЧОП). А также не учтена необходимая прибыль предприятия, а соответственно налог на прибыль по данным расходам и НДС (в случае его применения)!!!!

Выполнение указанных функций, осуществляется в том числе, на основании государственных (муниципальных) контрактов, заключаемых в соответствии с

Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Возмещение оказанных охранных услуг, осуществляется за счет бюджетного финансирования, в соответствии с положениями Бюджетного законодательства Российской Федерации и Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

В принятых бюджетах на соответствующий финансовый год, предусмотрены лимиты на возмещение охранных услуг, оказываемых государственным бюджетным учреждениям.

При установлении начальной максимальной цены приведенных в приложении контрактов не учтены требования ч. 22 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", о том, что Постановлением Правительства от 08.05.2020 г. № 645, частная охранная деятельность отнесена к сфере деятельности, в которой при осуществлении закупок устанавливается особый порядок определения НМЦК.

Порядок определения НМЦК утвержден Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии РФ № 45 от 15.02.2021 года "Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг". Данный приказ обязателен к применению Заказчиками в отношении закупок, извещения, об осуществлении которых размещены после 09.05.2021г.

**Согласно его расчётам, НМЦК на осуществление охранных услуг на 2025 г составляет 371,92 руб. в час (Приложение 2), это при использовании Федеральным МРОТ, а при использовании Региональный МРОТ установленного в Ставропольском крае 432, 48 рублей в час (Приложение 3).**

Формирование начальной максимальной цены контракта, осуществляемое с нарушением вышеуказанного порядка, привело к необоснованному и незаконному её существенному уменьшению. Указанные факты нарушают не только законные права и интересы участников закупки, но не позволяют выплатить установленную законом минимальную заработную плату, налоги и сборы.

Кроме того, установление не соответствующего требованиям законодательства размера оплаты труда частных охранников, вынуждает охранные организации оказывать услуги с нарушением требований закона РФ от 11.03.1992г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности», Налогового и Трудового законодательства.

Снижение НМЦК Заказчиком в соответствии с доведенным лимитом бюджетных обязательств (при установлении того же объема обязательств Исполнителя) - противоречит требованиям ст. 779 ГК РФ (Договор возмездного оказания услуг) и ст. 23 ГК РФ (Предпринимательская деятельность гражданина), поскольку выполнение указанного Контракта с получением прибыли, налоговыми отчислениями за работников невозможно!

Трудовым кодексом Российской Федерации предусматривается обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы в качестве одного из основных принципов правового регулирования трудовых отношений (статья 2 ТК РФ).

Конституционный Суд Российской Федерации уже обращал внимание на то, что реализация субъективного права на оплату труда в рамках трудового правоотношения является юридически значимым фактом (*определение от 13.10.2022 № 2670-О*).

Базовым элементом формирования фонда оплаты труда частного охранника, как и любого другого работника, является МРОТ, гарантированный статьей 37 Конституции Российской Федерации, статьей 133 ТК РФ и устанавливаемый Федеральным законом от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

Таким образом, победитель закупки – частная охранная организация в процессе оказания охранной услуги вынуждена будет нарушать трудовое, налоговое законодательство РФ, а также законодательство о частной охранной деятельности (лицензионные требования), и как следствие – не способно оказывать качественные охранные услуги на объектах Заказчика.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, с силу части 1 статьи 2 Закона о закупках к договорным обязательствам, возникшим из государственного (муниципального) контракта, применяются, в первую очередь, нормы Закона № 44-ФЗ, которые являются специальными по отношению к нормам ГК РФ и БК РФ (*Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017, определение от 09.08.2018 № 304-ЭС18-2754*).

Верховным Судом Российской Федерации также сделан вывод о том, что положения Закона № 44-ФЗ должны применяться таким образом, чтобы контрактная система способствовала удовлетворению государственных (муниципальных) нужд, обеспечивала экономность и результативность соответствующих бюджетных ассигнований **и не приводила к созданию условий для длительного неудовлетворения государственных (муниципальных) нужд, ущемлению прав и законных интересов граждан - жителей соответствующих публично-правовых образований, в интересах которых осуществляются расходы бюджетов** (*Определение от 27.02.2020 № 307-ЭС19-21226*).

Законом № 44 - ФЗ в части 1 статьи 18 установлено, что обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 данного закона.

Реализуя данное право в части закупки охранных услуг, Правительство Российской Федерации своим постановлением от 8 мая 2020 г. № 645 определило, что при осуществлении закупок охранных услуг порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги устанавливается Росгвардией по согласованию с Минфином России (постановление № 645).

Начиная с 9 мая 2021 года вступил в силу приказ Росгвардии от 15 февраля 2021 г. № 45, которым утвержден Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг (далее - Порядок).

Порядок устанавливает единые правила расчета заказчиком начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг, за исключением закупок охранных услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Верховный Суд Российской Федерации, проанализировав содержание Порядка на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, пришел к выводу о том, что какого-либо иного нормативного правового акта, имеющего большую юридическую силу, который по-другому устанавливал бы порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг, не имеется (*апелляционное определение от 03.10.2023 № АПЛ23-359*).

Учитывая, что диспозиции норм части 22 статьи 22 Закона № 44-ФЗ и Постановления № 645 являются бланкетными, поэтому данные нормативные правовые акты подлежат

применению в системном единстве с положениями иных нормативных правовых актов, то есть Порядка, что соответствует смыслу правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации (*Апелляционное Определение от 30.11.2021 № АПЛ21-451, решение от 10.10.2023 № АКПИ23-700*).

В соответствии с вышеизложенным, применение Порядка является обязательным условием при осуществлении закупок охранных услуг на территории Российской Федерации, а формирование Заказчиком НМЦК без учета или с нарушением положений Порядка образует состав административного правонарушения.

**Таким образом, в соответствии с частью 3 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях РООР ФКЦ «Ставрополь» сообщает Вам о данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.29.3 КоАП РФ.**

Объекты охраны Заказчика относящиеся к сфере образования, здравоохранения, а также мест с массовым прибыванием граждан подлежат обязательной антитеррористической защищенности на основании Постановления Правительства Российской Федерации. Ключевым элементом антитеррористической защищенности объектов – **является физическая охрана.**

Поэтому, занижая НМЦК, заказчик подрывает качественный подход к отбору добросовестных организаций и ко всей безопасности объекта в целом.

Складывающаяся судебная практика однозначно исходит из понятия того, что учреждения являются объектами, подлежащими первостепенной антитеррористической защите в целях обеспечения жизни и здоровья людей, в том числе – детей (Определение ВС РФ от 13.09.2016 г. по делу № 16-КГ-34, Определение ВС РФ от 21.02.2019 г. по делу № 306-АД18-25639).

На основании вышеизложенного, просим Вас применить меры прокурорского надзора и привлечь к установленной законом ответственности Заказчиков торгов в части указанных закупок, на заключение договоров на оказание охранных услуг для обеспечения краевых нужд на 2025 год.

Приложения:

1. Извещений о закупках охранных услуг на 2025 год.
2. Расчет НМЦК по 45 Приказу Росгвардии Региональный МРОТ.
3. Расчет НМЦК по 45 Приказу Росгвардии Федеральный МРОТ.

«14» февраля 2025 года

Председатель Правления АНСБ «Правопорядок СК»  
Д.А. Василенко

Председатель правления РООР ФКЦ Ставрополь  
Цкиманаури Д.С.