



Исх. № 125 от 05.11.2024 г.

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы России по Самарской области
443086 г. Самара, ул. Ерошевского, д.3А

ООО «Частная охранная организация «Сапсан»
ИНН 6319179018 г. Самара, ул. Санфириковой, д.1126
Телефон: 8-987-168-48-38, 8-987-169-94-48

Копия: Государственное Автономное Учреждение
Самарской области «САМАРА АРЕНА»
443031, г. Самара, ул. Демократическая, 57

ЖАЛОБА

25.10.2024 г. в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о Конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства в электронной форме на оказание услуг по охране и обеспечению безопасности объектов движимого и недвижимого имущества Заказчика, извещение №32414122503. А именно:

1	Наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона Заказчика	Наименование Заказчика: Государственное автономное учреждение Самарской области «Самара Арена» Место нахождения: 443031, Самарская область. город Самара. Демократическая улица, дом 57 Почтовый адрес: 443031. Самарская область, город Самара. Демократическая улица, дом 57 Адрес электронной почты: sannikovgd@samara-arena.info Номер контактного телефона: (846) 933-40-29
2	Наименование, сведения о месте нахождения участника размещения заказа, подавшего жалобу, почтовый адрес, электронная почта, номера контакта	ООО «Частная охранная организация «Сапсан» Лицензия №973 от 20.05.2019г. ИНН 6319179018 г. Самара, ул. Санфириковой, д.1126
3	Указание на обжалуемые торги, адрес сайта на котором размещена информация об обжалуемых торгах	Извещения о проведении закупки № 32414122503 Конкурсная документация размещается в электронной форме. Заказчик обеспечивает размещение документации о закупке на официальном сайте www.zakupki.gov.ru , электронная торговая площадка для государственных и муниципальных закупок, находящаяся в сети Интернет по адресу https://www.us-tender.ru/ одновременно с размещением

Самарское УФАС России
Рег. номер 16899/24
зарегистрирован 06.11.2024





		Извещения о проведении закупки.
4	Предмет договора с указанием точных обязательных характеристик (объем оказываемых услуг)	Оказание услуг по охране и обеспечению безопасности объектов движимого и недвижимого имущества Заказчика
5	Место оказания услуг	Российская Федерация, Самарская обл., г. Самара, ул. Демократическая, д. 57

Во-первых, в Приложение № 4 к Документации «Методика оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме» (далее – Методика оценки) установлены определенные требования к участникам, в частности: «Оценка по показателю «Наличие опыта работы, связанного с предметом договора» производится исходя из сведений, представленных участником в заявке в соответствии с Таблицей 4.

№ п/п	ЗНАЧЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ «Наличие опыта работы, связанного с предметом договора»	Шкала оценки (количество баллов)
1	Отсутствие успешного опыта работы участника, связанного с предметом договора, либо непредставление сведений участником	0 баллов
2	1 (один) – 2 (два) заключенных и успешно исполненных договоров/контрактов на оказание охранных услуг на объектах с осуществлением пропускного режима с использованием досмотрового оборудования, являющегося источником ионизирующего излучения	25 баллов
3	3 (три) заключенных и успешно исполненных договоров/контрактов на оказание охранных услуг на объектах с осуществлением пропускного режима с использованием досмотрового оборудования, являющегося источником ионизирующего излучения	50 баллов
4	4 (четыре) заключенных и успешно исполненных договоров/контрактов на оказание охранных услуг на объектах с осуществлением пропускного режима с использованием досмотрового оборудования, являющегося источником ионизирующего излучения	75 баллов
5	5 (пять) и более заключенных и успешно исполненных договоров/контрактов на оказание охранных услуг на объектах с осуществлением пропускного режима с использованием досмотрового оборудования, являющегося источником ионизирующего излучения.	100 баллов

И далее по тексту: Сведения о наличии у участника за период с 01.01.2020 до даты опубликования извещения опыта работы, связанного с предметом договора подтверждаются приложением к Таблице 4 копий заключенных на основании Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ и (или) Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ и



успешно исполненных договоров/контрактов на оказание услуг сопоставимого характера и объема, стоимость которых по одному договору / контракту составляет не менее 30 % от начальной (максимальной) цены договора по настоящей закупке и актов об оказании услуг. Непредставление таких документов не является основанием для отклонения заявки участника конкурса. В этом случае участнику конкурса по данному показателю присваивается 0 баллов».

Считаем, что критерии о наличии **«успешно исполненных договоров/контрактов на оказание охранных услуг на объектах с осуществлением пропускного режима с использованием досмотрового оборудования, являющегося источником ионизирующего излучения»**, с ограничением со ссылкой лишь на ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ и (или) ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ, грубо ограничивают наши права как участника торгов.

Из указанной формулировки предполагается, что по факту имеется единственный участник, который ежегодно заключает договор на оказание охранных услуг на объектах с осуществлением пропускного режима с использованием досмотрового оборудования, являющегося источником ионизирующего излучения с государственным учреждением, **ввиду чего у нас, ООО «ЧОО «САПСАН» как у участников торгов, отсутствует опыт участия с требуемыми договорами, что создается Заказчиком искусственно.**

Вместе с тем, у ООО «ЧОО «САПСАН» имеется лицензия на оказание охранных услуг на объектах с осуществлением пропускного режима с использованием досмотрового оборудования, являющегося источником ионизирующего излучения, однако отсутствует требуемый договор ввиду иного единственного участника, с которым Заказчик вероятнее всего заключает характерный договор.

Между тем, включение в «Методику оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме» требований о предоставлении «Договоров на оказание охранных услуг на объектах с осуществлением пропускного режима с использованием досмотрового оборудования, являющегося источником ионизирующего излучения» с коммерческими (иными) организациями, не подпадающими под регулирование ФЗ-223, ФЗ-44, увеличивает шансы конкурентно способных участников претендовать в равной степени одинаково и добросовестно.

Таким образом считаем, что Заказчик должен исключить требования об **исполненных договорах/контрактах** на оказание охранных услуг на объектах с осуществлением пропускного режима **с использованием досмотрового оборудования, являющегося источником ионизирующего излучения, регулируемые** ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 (далее Закон о закупках) № 223-ФЗ и (или) ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Во-вторых, в Приложение № 4 к Документации «Методика оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме» (далее – Методика оценки) установлены определенные требования к участникам, в частности:

- «2.1. Оценка по показателю «Деловая репутация» производится исходя из сведений, представленных участником в заявке на участие в открытом конкурсе в



электронной форме (Таблица 1).

В составе конкурсной заявки необходимо представить сведения об общем стаже работы на рынке оказания услуг охраны до даты опубликования извещения об открытом конкурсе и копии всех полученных лицензий на осуществление охранный деятельности (на оказание охранных услуг) участника, включая действующую.

Лучшим условием по данному показателю является общий стаж работы на рынке оказания услуг охраны 20 и более лет».

Считаем указанную формулировку, несоответствующей законодательству, грубо ущемляющей права всех участников торгов.

ООО «Сапсан» зарекомендовало себя в сфере охранных услуг с положительной стороны, отвечает всем требованиям по рейтингу «Деловая репутация», является добросовестным участником рынка охранных услуг, надежным Контрагентом. Вместе с тем, стаж Общества составляет 10 лет, при том, что квалификация по рейтингу «Деловая репутация» в 20 лет является субъективным критерием Заказчика, не указывающим на качество предоставляемых услуг.

В соответствии с п. 15. Извещения и документации о проведении закупки в форме конкурса в электронной форме следует, что Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение и (или) документацию о проведении конкурса, опубликовав изменения в течении трех дней с даты принятия решения.

Таким образом, считаем, что проведение закупки по критерию «Деловая репутация» нарушают принципы конкуренции, а с целью равноправия критерий должен быть снижен до 10 лет стажа.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрены основания, позволяющие участникам закупок, а также иным заинтересованным лицам, обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований названного закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупка, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках. Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положениями п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При этом, исходя из положений ч. ч. 1 и 2 ст. 2 Закона о закупках требования к

усмотрении заказчика.

Руководствуясь ст.18.1, ст.23 ФЗ N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОСИМ:

1. Возбудить дело и рассмотреть настоящую жалобу ООО «ЧОО САПСАН» на незаконные действия Заказчика: Государственное автономное учреждение Самарской области «Самара Арена» место нахождения: 443031, Самарская область, город Самара, Демократическая улица, дом 57 в рамках Конкурсной документации, размещенной в электронной форме по извещению о проведении закупки № 32414122503.

2. Выдать Государственному автономному учреждению Самарской области «Самара Арена», место нахождения: 443031, Самарская область. город Самара. Демократическая улица, дом 57, предписания:

- Договор по результатам конкурса не заключать.
- Исключить Приложение № 4 к Документации «Методика оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме», устанавливающее требования к участникам: «успешно исполненных договоров/контрактов на оказание охранных услуг на объектах с осуществлением пропускного режима с использованием досмотрового оборудования, являющегося источником ионизирующего излучения».
- Внести изменения в Приложение № 4 к Документации «Методика оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме»: «2.1. Оценка по показателю «Деловая репутация» в части: «Лучшим условием по данному показателю является общий стаж работы на рынке оказания услуг охраны 10 и более лет».

3. Продолжить процедуру конкурса в установленном законом порядке.

Прилагаем заверенные копии:

1. Извещение и Документация о проведении закупки в форме конкурса в электронной форме.
2. Приложение №4 к документации.
3. Лицензии
4. Документы, подтверждающие полномочия Ген.директора.

Положение о закупках ГАУ СО Самара Арена от 09.06.2023 находится по адресу <https://zakupki.gov.ru/epz/orderclause/card/documents.html?orderClauseInfoId=843457>.

С Уважением,
Генеральный директор
ООО «ЧОО «САПСАН»



Д.В. Мигаль