

**Владимирское региональное отраслевое объединение работодателей
в сфере охраны и безопасности
Федерального координационного центра руководителей охранных структур**

РООР ФКЦ «ВЛАДИМИР»

600025 г. Владимир ул. Дворянская д. 27А корпус 2 этаж 4 помещение 9
ИНН 3327140435 КПП 332701001 ОГРН 1183328006400
тел. (492)232-5307 факс (492)232-7569
E-mail: nsb@rup33.ru

Исх. №1 от 11.02.2022г.

Президенту Общероссийского отраслевого
объединения работодателей в сфере охраны и
безопасности «Федеральный координационный
центр руководителей охранных структур»
Козлову А.М.

Уважаемый Александр Михайлович!

С начала 2021 года должностные лица отдела имущественных отношений управления государственного имущества Департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области (далее – ДИЗО ВО) требуют от руководителей учреждений здравоохранения и образования Владимирской области предоставлять охранным организациям имущество, необходимое для исполнения охранных услуг, только на основании договоров аренды.

Кроме того, указанное требование предъявляется к документации, размещаемой организациями на электронной площадке для проведения закупок в форме электронных аукционов в порядке 44-ФЗ. Так, каждый лот, выставаемый на торги, в соответствии с требованиями ДИЗО ВО, помимо документации на оказание охранных услуг должен содержать проект договора аренды и требование о его обязательном подписании охранный организацией.

ДИЗО ВО обосновывает свое требованием тем, что согласно Приказу Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 1 июня 2020 г. № 149 «Об утверждении типового контракта на оказание охранных услуг и информационной карты типового контракта на оказание охранных услуг» (Далее – Приказ №149) заказчик обязан обеспечить исполнителя, в том числе, помещениями и техническими средствами, необходимыми для выполнения обязательств, предусмотренных контрактом, оборудовать рабочие места (посты) на объекте согласно техническому заданию. При этом на каком праве предоставляется в пользование имущество и каким документом оформляется его передача не определено.

По мнению Департамента, помещения и технические средства, необходимые для выполнения обязательств, предусмотренных контрактом на оказание охранных услуг, могут быть переданы коммерческой организации, с которой заключен соответствующий государственный контракт, только на основании договора аренды государственного имущества.

Полагаем, что вышеуказанные требования ДИЗО ВО являются незаконными.

Из существа договоров на оказание охранных услуг не усматривается наличия между его сторонами отношений по использованию имущества Учреждений, то есть арендных отношений, поскольку имущество используется только для оказания охранных услуг при исполнении договоров.

Приказ №149 содержит требование о том, что передача имущества оформляется с момента начала оказания услуг актом принятия объекта под охрану, согласно которому Заказчик передает, а Исполнитель принимает во временное пользование на безвозмездной основе на период действия контракта имущество и документацию, необходимые для надлежащего исполнения принятых Исполнителем обязательств по контракту.

Кроме того, в Приказе Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 15 февраля 2021 г. № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК)...» НМЦК определяется по формуле, в которой отсутствуют расходы охранной организации на аренду имущества заказчика при оказании услуг.

В соответствии с требованиями антитеррористического законодательства РФ, на каждом объекте комиссией по обследованию и категорированию объекта (территории) устанавливаются обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению его (территории) антитеррористической защищенности, исполнение которых возлагается на правообладателя объекта (в том числе оборудование постов охраны, установка систем СКУД и т.д.). Полагаем, что сдача в аренду оборудованных в соответствии с требованиями антитеррористической безопасности помещений недопустима, поскольку влечет утерю права пользования заказчиком и правообладателем объекта.

Таким образом, все охранные организации Владимирской области вынуждены заключать договоры аренды имущества, используемого при оказании охранных услуг.

В соответствии с положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510, Росгвардия является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере частной охранной деятельности, в сфере частной детективной деятельности и в сфере вневедомственной охраны, а также Росгвардия является разработчиком Приказа №149 и №45.

В связи изложенным, просим Вас, используя возможности ФКЦ РОС, помочь разрешить возникшие разночтения норм законодательства РФ, приказов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации №149 от 01.06.2020г. и №45 от 15.02.2021г. при заключении договоров на оказание охранных услуг во Владимирской области.

Председатель правления РООР ФКЦ «ВЛАДИМИР»

Михайлов А.И.

