

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«29» *Май* 2019 г.

№ *45-02 24/АС*

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации»

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Финансово – экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном диске.

А.В. Синицын А.В. Синицын

В.С. Тимченко В.С. Тимченко

М.Н. Пономарев М.Н. Пономарев

Д.Г. Кузьмин Д.Г. Кузьмин



145891 355208

Вносится
Членами Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.В. Синицыным, В.С. Тимченко, М.Н.
Пономаревым, Д.Г. Кузьминым.

Проект

№ 7223-Р-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации

Внести в Воздушный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 12, ст. 1383; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 13, ст. 1078; 2011, № 7, ст. 901; 2016, № 1, ст. 82; № 27, ст. 4160; 2018, № 1, ст. 75) следующие изменения:

- 1) абзац первый части 2 статьи 83 изложить в следующей редакции:
«2. Авиационная безопасность обеспечивается службами авиационной безопасности аэродромов или аэропортов, подразделениями транспортной безопасности, осуществляющими защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (в том числе на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры), к которым отнесены подразделения ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта и (или) аккредитованные для этой цели в установленном Федеральным законом «О транспортной безопасности» порядке юридические лица, службами авиационной безопасности эксплуатантов (авиационных предприятий), а также уполномоченными органами, наделенными этим правом федеральными законами.»;
- 2) часть 6 статьи 84 изложить в следующей редакции:
«6. Охрана аэропортов и объектов их инфраструктуры осуществляется подразделениями транспортной безопасности, осуществляющими защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (в том числе на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры), к которым отнесены подразделения

ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта и (или) аккредитованные для этой цели в установленном Федеральным законом «О транспортной безопасности» порядке юридические лица, и подразделениями федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере вневедомственной охраны, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».

Президент Российской Федерации

The bottom right corner of the page contains several handwritten signatures and stamps. There are three distinct signatures in black ink. One signature is written vertically on the left, another is written horizontally in the middle, and a third is written horizontally on the right. There are also some circular and rectangular stamps or markings interspersed with the signatures.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации» разработан в целях урегулирования вопросов авиационной и транспортной безопасности в части охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры, обеспечивающих защиту аэропортов и объектов их инфраструктуры от актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации.

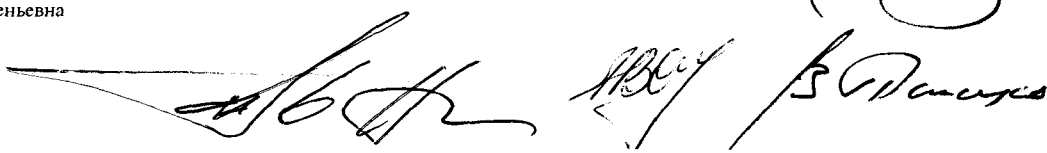
Частью 2 статьи 83 Воздушного кодекса Российской Федерации установлено, что авиационная безопасность обеспечивается службами авиационной безопасности аэродромов или аэропортов, подразделениями ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, службами авиационной безопасности эксплуатантов (авиационных предприятий), а также уполномоченными органами, наделенными этим правом федеральными законами.

Часть 6 статьи 84 Воздушного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения авиационной безопасности осуществление охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры возлагает на подразделения ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, и подразделения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере вневедомственной охраны, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Такой порядок утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2011 № 42 «Об утверждении Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры». В частности, пунктом 4 Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры установлено, что охрана границ территории (далее - периметр) аэропорта осуществляется:

в отношении международных аэропортов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, - подразделениями войск национальной гвардии Российской Федерации;

в отношении иных аэропортов - подразделениями ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации.

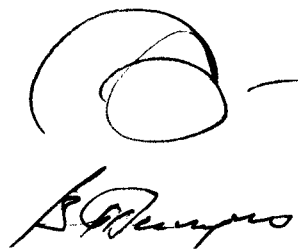


Вместе с тем в соответствии с пунктом 7¹ статьи 1 Федерального закона «О транспортной безопасности» защита объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (в том числе на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры) может осуществляться подразделениями транспортной безопасности, куда входят как подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта так и(или) аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица.

Таким образом, Федеральным законом «О транспортной безопасности» в число подразделений транспортной безопасности кроме подразделений ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, включены также и аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица. В Воздушном кодексе Российской Федерации и Постановлении Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры» такие аккредитованные юридические лица не упоминаются.

В сегодняшней сложной экономической ситуации монопольное положение подразделений ведомственной охраны в области обеспечения транспортной безопасности приводит к неоправданной, значительной дополнительной финансовой нагрузке на бюджеты аэропортов с небольшим пассажиропотоком, что в свою очередь сказывается на повышении аэропортовых сборов и цен на пассажирские авиаперевозки и, как следствие, на снижение объема авиаперевозок в целом.

Законопроект предусматривает внесение изменений в часть 2 статьи 83 и часть 6 статьи 84 Воздушного кодекса Российской Федерации, предусматривающих обеспечение охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры в числе подразделений транспортной безопасности аккредитованными для этой цели в установленном порядке юридическими лицами.



ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в
Воздушный кодекс Российской Федерации»**

С принятием Федерального закона «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных федеральных законов.



The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. To the right of the signatures is a circular stamp or seal, which is mostly illegible but appears to contain some text or a logo. The signatures are written in a cursive style.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации»

п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки нормативного правового акта	Срок подготовки нормативного правового акта	Цель, предмет и содержание правового регулирования	Исполнитель и соисполнитель разработки проекта нормативного правового акта
В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации» потребуется внесение изменений в следующие нормативные правовые акты:					
	Постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 42 «Об утверждении Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры»	Пункты 1, 2 законопроекта	___ дней со дня вступления в силу Федерального закона «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации»	Наделение полномочиями по охране границ территорий (периметра) аэропортов регионального значения подразделений транспортной безопасности (аккредитованных для этой цели в установленном порядке юридических лиц) Установление критериев отнесения аэропортов к аэропортам регионального значения	Министерство транспорта Российской Федерации

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета Российской Федерации.

