

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с частью 22 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон 44-ФЗ) и во исполнение абзаца третьего пункта 1 указания Президента Российской Федерации от 18 июля 2019 г. № Пр-1088.

Предметом правового регулирования представляемого проекта постановления является наделение Росгвардии полномочием в сфере общественных отношений, связанных с определением начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги (далее – Н(М)ЦК) при осуществлении закупок охранных услуг.

Проведенный анализ правоприменительной практики и нормативного правового регулирования в рассматриваемой сфере, показал, что одним из основных элементов повышения качества обеспечения безопасности охраняемых объектов, является адекватная оплата охранных услуг со стороны их заказчика и недопущение необоснованного снижения стоимости таких услуг участниками конкурса в процессе торгов.

По мнению экспертов в сфере обеспечения безопасности, снижение заказчиками охранных услуг Н(М)ЦК ниже расчетного уровня минимальной цены изначально ставит руководителей охранных организаций в ситуацию невозможности выплаты работникам заработной платы не ниже установленного в регионе минимального размера оплаты

труда и осуществления выплат налогов и сборов в полном объеме с фонда оплаты труда в соответствующие бюджеты.

Согласно методике расчета стоимости поста охраны на 2019 год, утвержденной Общественной палатой Российской Федерации (далее – Методика) стоимость одного круглосуточного поста охраны в г. Москве с учетом соблюдения требований трудового и налогового законодательства не может составлять менее 160 тыс. рублей в месяц.

Вместе с тем по результатам проведенного анализа закупок охранных услуг для обеспечения безопасности образовательных, медицинских, а также иных социальных объектов г. Москвы в настоящее время начальная цена стоимости одного круглосуточного поста охраны зачастую не превышает 124 тыс. рублей в месяц.

Второй стороной проблемы является необоснованное снижение цены охранных услуг.

Зачастую на рынке охранных услуг, закупаемых в интересах государственных и муниципальных заказчиков, охранные организации создают себе конкурентные преимущества за счет уклонения от уплаты налогов, нарушения лицензионных требований и норм трудового законодательства, использованию персонала без соответствующей квалификации и статуса частного охранника. Снижая расценки, руководители охранных организаций, пытаются уложиться в оставшиеся суммы, выплачивают персоналу заработную плату официально не учтенными в бухгалтерской отчетности предприятия наличными денежными средствами, не оформляют специалистов по охране в штат организации, не заключают с ними трудовых договоров, зачастую необоснованно применяют упрощенную систему налогообложения, уклоняясь от уплаты налога на добавленную стоимость.

Подобные условия помимо указанного приводят к тому, что отчисления во внебюджетные фонды и уплата налогов в необходимых объемах не осуществляются.

Необоснованное снижение цены охранных услуг приводит к тому, что добросовестные охранные организации не способны обеспечивать необходимый уровень охраны объектов.

Таким образом, недобросовестные охранные предприятия наносят существенный ущерб экономике и дискредитируют частную охранную отрасль в целом.

Принятие проекта постановления потребует издания ведомственного нормативного акта Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, утверждающего порядок определения начальной

(максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг (далее – методика расчета Н(М)ЦК).

Реализация проекта постановления, а также последующее утверждение соответствующей методики расчета Н(М)ЦК позволит учесть отраслевые особенности при определении и обосновании заказчиком Н(М)ЦК, а также будет способствовать предотвращению недобросовестных действий заказчика при определении такой Н(М)ЦК.

Утвержденная методика расчета Н(М)ЦК, являясь обязательной для применения заказчиками, позволит повысить эффективность прогнозирования, планирования и расходования бюджетных средств.

Положения проекта постановления не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые проектом постановления положения не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В проекте постановления отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер (далее – обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Реализация проекта постановления не потребует увеличения штатной численности существующих или образования новых органов государственной власти и не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований, а также увеличения текущих бюджетных обязательств.

Росгвардии